



С. Ю. ТЕН,
зам. председателя Комитета Государственной Думы РФ по транспорту



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ РФ

Комитет по транспорту Государственной Думы Российской Федерации проводит значительную работу по совершенствованию нормативно-правовой базы грузоперевозок. Рабочие группы комитета активно разрабатывали и обсуждали законопроекты, которые позволяют повысить эффективность государственной политики, контроля и надзора за рынком услуг по перевозке грузов. Так, в 2015-2016 годах в автотранспортной отрасли произошли значимые законодательные изменения.

Напомню, что в июле 2015 года был опубликован закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов».

Закон запретил выдачу специального разрешения на перевозку делимых грузов, расширил полномочия Ространснадзора. Теперь инспектор может останавливать транспортные средства в зоне весового контроля. Кроме этого, установлена дифференцированная шкала ответственности за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Теперь на водителя налагается штраф от



1 до 10 тыс. рублей или предусмотрено лишение прав от 4 до 6 месяцев, а на ИП и юридическое лицо — от 150 до 500 тыс. рублей. Также установлена ответственность собственника транспортного средства при фиксации правонарушения в автоматическом режиме.

Принятие данного законопроекта было продиктовано желанием решить проблемы разрушения дорожной сети всех уровней.

28 июня Правительство приняло постановление № 590 «Об определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, которые перевозят тяжеловесные грузы по автомобильным дорогам федерального значения». Проект постановления был подготовлен Минтрансом во исполнение решений по итогам совещания о предельном уровне неналоговых платежей предпринимателей и организаций 1 июня 2015 года.

Согласно постановлению, до 31 января 2018 года включительно при превышении допустимых нагрузок на ось и (или) допустимой массы транспортного средства к определению размера вреда, причиняемого транспортными средствами автомобильным дорогам федерального значения, определенному в соответствии с п. 2 постановления правительства от 16.11.2009 № 934, применяются понижающие коэффициенты. В

частности, при превышении допустимых нагрузок на ось и (или) допустимой массы транспортного средства до 5% размер вреда равен 0 (но при перевозке тяжеловесных грузов он рассчитывается с коэффициентом 0,16), на 5–10% — с коэффициентом 0,2, на 10–50% — 0,6. Ожидается, что принятое решение позволит снизить финансовую нагрузку на бизнес на переходный период до 31 января 2018 года.

Депутаты нижней палаты парламента во втором чтении и в целом приняли правительственный проект закона, который освобождает собственников автомобилей массой более 12 т от уплаты транспортного налога.

Законопроект направлен на реализацию поручений Президента РФ от 17 декабря 2015 года. Он предлагает засчитывать в счет транспортного налога суммы, уплаченные собственниками большегрузов в качестве возмещения вреда, причиняемого федеральным автодорогам. Если же уплаченная сумма окажется выше суммы транспортного налога, плательщики, работающие по упрощенной системе налогообложения, смогут учитывать ее в составе расходов.

Соответствующие поправки будут внесены в ч. 2 гл. 28 Налогового кодекса в целях снижения нагрузки, чтобы не было двойных платежей за один и тот же факт, как объясняют авторы инициативы. Послабления будут действовать до 1 января 2019 года, а льготы для физических лиц начали действовать с 1 января 2015 года. Выпадающие доходы, которые в связи с изменениями составят порядка 8 млрд рублей, будут компенсированы за счет платы, получаемой от системы «Платон».

Во исполнение перечня поручений Председателя Правительства РФ от 25 ноября 2014 года № ДМ-П9-8751, данного во исполнение перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного Совета РФ 8 октября 2014 года (№ Пр-2651ГС от 12 ноября 2014 г.), Минтрансом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств», которым предлагается наделить органы исполнительной власти субъектов РФ правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1–6 ст. 12.21.1. «Нарушение правил перевозки крупногабаритных и

тяжеловесных грузов» КоАП, в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий, путем внесения изменений в статью 23.79.2. КоАП.

В июле 2016 года были внесены изменения в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об оборудовании автомобильных дорог и железнодорожных переездов комплексами фото- и видеофиксации), которые устанавливают полномочия владельца автомобильной дороги принимать решение об установке и использовании специальных технических средств, работающих



в автоматическом режиме, имеющих функции фото- и киносъемки для фиксации нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения, сохранности автомобильных дорог. Также установлены полномочия по передаче информации о выявленных нарушениях при осуществлении весового и габаритного контроля транспортного средства в контрольно-надзорные органы и финансирование расходов, связанные с обработкой и рассылкой постановлений контрольно-надзорных органов.

Депутатами Госдумы был разработан проект федерального закона № 929341-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и

о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект указывает на несоразмерность штрафных санкций за неоплату проезда масштаба нарушения (40 тыс. рублей для индивидуальных предпринимателей и 450 тыс. рублей для юридических лиц). Неоплата за 1 день проезда по федеральным дорогам одного грузовика оценивается примерно в 1 тыс. рублей. Учитывая, что преобладающее число в автомобильной отрасли — это субъекты малого и среднего бизнеса, высокие штрафы приведут к неизбежному банкротству автотранспортных предприятий и масштабным социальным последствиям.

Кроме того, законотворцы предлагают штрафовать нарушителей только один раз в сутки. Так, при выполнении одной перевозки водители большегрузов в течение дня могут многократно пересекать «весовые рамки» и, как следствие, получить несколько штрафов. Депутаты считают необходимым исключить повторную фиксацию правонарушения в один и тот же день.

Также внесенный законопроект уравнивает права отечественных и иностранных перевозчиков. Сегодня действующим законом создан механизм привлечения к ответственности российских перевозчиков, однако полностью отсутствует законодательное обеспечение и механизм наказания за аналогичные нарушения иностранных перевозчиков. В сложившихся условиях иностранные автомобилисты смогут безнаказанно уклониться от внесения платы за проезд, что серьезно подорвет позиции отечественного транспортного бизнеса на рынке международных автоперевозок.

В процессе подготовки к первому чтению находятся изменения в отдельные законодательные акты РФ (по обеспечению безопасности при эксплуатации транспортных средств). Законопроектом предлагается ввести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях отдельную часть 3.2 в ст.12.5, предусматривающую введение ответственности за нарушение требований к эксплуатации шин и колес с установлением штрафа в 2 тыс. рублей. Изменения позволят повысить ответственность водителей по соблюдению требований, предъявляемых к эксплуатации шин транспортных средств, а в итоге — помогут сохранить жизнь, здоровье и имущество граждан, участвующих в дорожном движении. ■