НЕ ОСТАНАВЛИВАЯСЬ НА ДОСТИГНУТОМ

Воссозданные дорожные фонды дают результат, но требуют корректировки

Факт того, что воссозданные региональные дорожные фонды позволили резко нарастить объемы дорожных работ, подтвердился и в 2013 году. Средства, вложенные в дороги Приангарья в прошлом году, в несколько раз превысили «дофондовые» размеры финансирования отрасли. Однако первые годы реализации новой системы выявили и ряд проблем. Так, не все субъекты федерации в полном объеме перечисляют предусмотренные в законодательстве доходы в региональные ДФ, а существующая дифференциация отчислений в местные бюджеты исходит лишь из протяженности автомобильных дорог местного значения, без учета их важнейших характеристик. Кроме того, с созданием с 1 января 2014 года муниципальных ДФ добавились и многочисленные вопросы по организации их работы. Решение этих проблем искали на заседании Иркутского областного совета депутатских объединений партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в конце февраля. Ряд важнейших предложений был внесен от депутата ГД РФ Сергея Тена.

Как рассказал на общем собрании Иркутского областного совета депутатских объединений партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **директор Дирекции по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области Кирилл Торопов**, в 2013 году финансирование областного Дорожного фонда составило 6,6 млрд рублей. Из них более 1,2 млрд было направлено в качестве субсидий муниципальным образованиям. По статьям расходов деньги были распределены на несколько блоков: на содержание автомобильных дорог было выделено 1,7 млрд рублей, на ремонт — 1,2 млрд, капитальный ремонт обошелся в 400 млн рублей, строительство и реконструкция дорог — в 1,3 млрд. Кроме того, 52,3 млн было направлено на оформление документов для регистрации права собственности на дороги, 49 млн — на разработку схемы сети автомобильных дорог и 135 млн — на строительство моста в Иркутске.

Надо отметить, что в сравнении с «дофондовым» периодом отрасли масштаб сегодняшнего финансирования дорожного хозяйства в регионе возрос в разы. Так, к примеру, в 2011 году, когда только проводилась подготовка к началу работы регионального ДФ, Приангарье направило на дороги областного значения 3,9 млрд рублей. Уже в 2012 году этот показатель вырос до 6,8 млрд. При этом рост финансирования был отмечен по всем направлениям дорожных работ. Если говорить только о содержании дорог, то с 2011 года стоимость этого вида работ за 1 км дорог регионального или межмуниципального значения (протяженностью 12,6 тыс. км — АН) выросла с 64 тыс. рублей до 100 тыс. А в 2014-м — до 220 тыс. Соответствующий норматив уже утвержден и действует.

Но, как уже неоднократно подчеркивалось, несмотря на явное увеличение объемов финансирования дорожных работ в субъектах федерации, произошедшее с 2012 года, дефицит по нормативному ремонту и содержанию трасс все еще слишком высок. А значит, вопрос поиска дополнительных средств, в том числе во внутренних резервах ДФ, более чем актуален.

Найти финансовый резерв внутри

С предложениями по возможностям задействования этих внутренних резервов на заседании «Единой России» выступил депутат Государственной думы РФ от Иркутской области, заместитель председателя комитета по транспорту Сергей Тен.

Он рассказал, что сегодня предлагается внесение нескольких поправок в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ, которые необходимы отрасли. Так, среди первоочередных мер — устранение лазеек в законодательстве о региональном ДФ, пользуясь которыми некоторые регионы направляют на дороги не весь объем акцизов, оплаченных пользователями дорог. «Необходимо исключить возможность выведения целевых средств дорожных фондов в бюджеты региона и муниципальных образований. С этой целью в ноябре прошлого года я внес законопроект «О внесении изменений в ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ в части регламентации деятельности дорожных фондов», — заметил депутат. Поправка, о которой идет речь, дополняет документ новым абзацем, согласно которому «объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации подлежит увеличению (уменьшению) в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозировавшимся при его формировании объемом средств» по аналогии с федеральным дорожным фондом.

Кроме того, сейчас совместно с общероссийской общественной организацией «Всероссийский Совет местного самоуправления» обсуждаются и еще одни давно назревшие изменения в Бюджетный кодекс РФ в части уточнения методики распределения средств муниципальных дорожных фондов. **Сергей Тен напомнил, что в сегодняшней редакции закона объем полученных средств муниципалитетами напрямую зависит лишь от протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований. Тогда как категория дорог, количество полос, тип покрытия не учитываются никак. «В результате 1 км зимника в Киренском районе равнозначен 1 км четырехполосной дороги в центре Иркутска», — привел пример депутат**.

Чтобы приблизить тот огромный ущерб, который наносят региональным дорогам тяжеловесные фуры, к суммам компенсаций, необходимо запускать посты весового контроля, работающие в автоматическом режиме. В настоящее время на федеральных дорогах уже действуют в тестовом режиме 12 таких постов. Пока это в основном центральная часть России.

Необходимо усилить работу и по обеспечению сохранности существующей сети автодорог. «Для этого, во-первых, нужно выстроить эффективную систему весового контроля», — подчеркнул Сергей Тен, добавив, что законопроект по совершенствованию норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных грузов, уже прошел первое чтение в ГД. «К примеру, в Иркутской области потенциал компенсации ущерба от прохождения тяжеловесного транспорта оценивается в 500 млн рублей, а реализован он на 7 млн в 2013 году. Причем такая ситуация в большинстве регионов Сибири и ДВ. В то же время, есть опыт Оренбургской области или Ханты-Мансийского округа, которые сумели привлечь в региональные дорожные фонды до полумиллиарда рублей», — заметил парламентарий.

Чтобы приблизить тот огромный ущерб, который наносят региональным дорогам тяжеловесные фуры, к суммам компенсаций, необходимо запускать посты весового контроля, работающие в автоматическом режиме. В настоящее время на федеральных дорогах уже действуют в тестовом режиме 12 таких постов. Пока это в основном центральная часть России. Но идет проектирование поста весового контроля и для федеральной дороги Иркутской области.

«В идеале для исправления ситуации необходимо внедрять комплексную систему безопасности дорожного движения. Она включает в себя выявление и фиксацию различных типов нарушений ПДД в автоматическом режиме, в том числе и ущерб от тяжеловозных транспортных средств. Подобные системы уже заработали в Костромской и Рязанской областях. Они создаются по принципу ГЧП на средства инвесторов и не требуют вложений из региональных бюджетов. При этом штрафы за нарушение ПДД необходимо включать в источники регионального дорожного фонда с последующим распределением в муниципальные дорожные фонды в виде субсидий», — поясняет Сергей Тен.

Помогать и направлять

Эффективность работы муниципальных дорожных фондов потребует определенных усилий от региональных и муниципальных властей. По словам Сергея Тена, депутаты фракции «Единой России» всегда занимали активную позицию в отношении формирования муниципальных дорожных фондов. **«Нам удалось убедить руководство государства, чтобы уже с 1 января 2014 года муниципальные дорожные фонды заработали, — сказал Сергей Тен. — Теперь это стало мощным фундаментом для дальнейшей работы по приведению дорожного хозяйства в порядок. Важно помнить, что людям безразлично, по какой дороге они едут — федеральной, региональной или муниципальной, главное, чтобы она была хорошей»**. Существенно помочь в создании той самой «хорошей» автодороги должен и новый федеральный закон «О контрактной системе». Пришедший на смену пресловутому 94-му ФЗ, он должен наконец позволить заказчикам перестать быть зависимыми от стоимости услуг, предложенных участниками аукциона. Предпочтения теперь, при прочих равных условиях, могут отдаваться новым технологиям, товарам лучшего качества и эффективности. Кроме того, аукцион перестает быть приоритетом, сегодня заказчику предоставляется право выбора формы

торгов, где появляется возможность и предквалификационного отбора.

Однако новый закон по-прежнему требует максимального контроля эффективности исполнения. Учитывая, что кадровый вопрос в муниципальных образованиях зачастую стоит очень остро, проблем при реализации новой контрактной системы, видимо, не избежать. Однако, как напомнил на заседании Сергей Тен, выход есть: контрактной системой предусмотрено проведение совместных конкурсов и аукционов, создание уполномоченных учреждений. В этом случае муниципальные образования передают свои полномочия по организации проведения совместных конкурсов и аукционов уполномоченной организации и уполномоченному органу. «Это отличный инструмент для повышения эффективности расходования бюджетных средств, контроля исполнения подрядчиками своих обязательств. Предлагаю главам муниципальных образований внимательно изучить данный вопрос. Создать полноценную работоспособную контрактную службу всем МО вряд ли получится. Необходимо объединять усилия в этом направлении», — призвал всех присутствовавших на обсуждении вопроса парламентарий.

Еще одной косвенной, но эффективной мерой управления ситуацией в первый период работы муниципальных дорожных фондов, может стать и утверждение региональных расценок на кадастровые работы в рамках НИОКР. Учитывая, что на 1 января 2014 года в Иркутской области была завершена регистрация права собственности только 9,6% автодорог регионального или межмуниципального значения, эта услуга будет крайне востребована, а значит, может подскочить в цене. «Просьба к депутатам, общественным организациям контролировать этот процесс. Значительный рост стоимости данных работ вызван спросом на данные услуги со стороны муниципальных образований. Если за нормальную стоимость местные кадастровые организации не готовы выполнять данные работы, возможно исполнителей нужно привлекать из других регионов», — заметил Сергей Тен. Также, по его словам, на уровне областного парламента надо подумать и о том, чтобы штрафы за нарушения на дорогах поступали в муниципальный бюджет. «Это серьезные деньги, тогда можно будет, например, отремонтировать дворы около школы и т.д.», — подытожил депутат.

На региональных властях лежит большая ответственность по сопровождению всего переходного периода к полноценной работе муниципальных ДФ. Необходима будет не только методическая помощь местным властям в организации процесса, но и часто ручное решение острейших вопросов. Особое внимание чиновникам всех уровней предстоит уделить закупочной деятельности, сформировав эту работу таким образом, чтобы все дорожные контракты четко соответствовали нормам №44-ФЗ.

Совместная работа

Можно надеяться, что обширное обсуждение всегда злободневной и актуальной темы состояния автомобильных дорог не прошло впустую. В итоговое решение заседания депутаты «Единой России» включили практически все конструктивные предложения Сергея Тена и других участников дискуссии. Так, депутаты ГД РФ от Иркутской области будут на своем, федеральном уровне продолжать лоббирование поправок в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ. Депутатам законодательного собрания предложено проработать возможность включить штрафы за нарушение правил дорожного движения в источники регионального дорожного фонда с последующим направлением их в виде субсидий в муниципальные ДФ. Должны областные парламентарии взять на особый контроль и вопрос оформления местных дорог в собственность муниципалитетов.

Особый блок поручений достался и правительству Иркутской области. На региональных властях лежит большая ответственность по сопровождению всего переходного периода к полноценной работе муниципальных ДФ. Необходима будет не только методическая помощь местным властям в организации процесса, но и часто ручное решение острейших вопросов. Особое внимание чиновникам всех уровней предстоит уделить закупочной деятельности, сформировав эту работу таким образом, чтобы все дорожные контракты четко соответствовали нормам №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Ждут от регправительства и конкретных шагов по созданию эффективной системы весового контроля.

Будут ли результаты обговоренной совместной работы всех участников иркутского областного совета депутатских объединений партии «Единая Россия» видны уже в ходе нового дорожно-строительного сезона, покажет время. Но лейтмотив обсуждения — что процесс строительства новой дорожной отрасли, запущенный пару лет назад, останавливать сейчас никак нельзя — уже вселяет оптимизм.

Олег УСОВ

СПЕЦПРОЕКТ

Воробьевы горы покорялись в Иркутске

В минувшие выходные в Иркутске состоялся заключительный этап всероссийской олимпиады для старшеклассников «Покори Воробьевы горы — 2014!». Участие в ней приняли порядка 50 школьников из разных регионов Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока. Теперь ребятам предстоит дождаться конца марта — именно тогда будут объявлены победители олимпиады.

Напомним, олимпиада «Покори Воробьевы горы!», организаторами которой выступают Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова совместно с издательским домом «Московский комсомолец», проходит по всей стране с 2005 года. В 2009 году она получила самостоятельный статус и была включена в перечень олимпиад школьников Министерства образования и науки РФ. **Олимпиада дала путевку в жизнь уже более 3 тыс. одаренным школьникам**.

Ежегодно проведение олимпиады предваряет так называемый отборочный этап, в ходе которого старшеклассники со всей России, желающие попробовать свои силы, проходят регистрацию на специальном интернет-сайте и проходят тесты на знание различных общеобразовательных предметов. «В рамках олимпиады этого года в заочном этапе у нас приняло участие порядка 60 тыс. человек со всей страны», — рассказывает руководитель службы общественных связей ИД «МК» **Ольга Жарова**. По ее словам, после заочного тура организаторы отбирают несколько сотен наиболее эрудированных ребят, для которых и проводятся заключительные очные этапы в ряде городов России. Кстати Иркутск уже второй год подряд становится местом проведения заключительного тура для школьников не только из Иркутской области, но и соседних регионов.

В этот раз, 15-16 марта в Иркутск приехали около 50 школьников из городов Приангарья (один старшеклассник из Усолья-Сибирского и пять из Ангарска), а также из разных регионов: Алтайский край, Томская область, Амурская область, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Магаданская область, Приморский край, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва (Тува), Сахалинская область, Хабаровский край. **Ребята подтверждали и проверяли свои знания по семи общеобразовательным предметам: литературе, иностранным языкам, математике, физике, биологии, истории и обществознанию**. Для приема экзаменов у школьников в столицу Приангарья прибыли четыре преподавателя МГУ. Это профессор механико-математического факультета **Игорь Шейпак**, старший научный сотрудник механико-математического факультета **Андрей Якушев**, старший преподаватель философского факультета **Андрей Попов**, а также заместитель начальника управления международного сотрудничества МГУ **Полина Бобкова**.

Олимпиада школьников «Покори Воробьевы горы!» — это уникальный социальный лифт для тех, кому приходится рассчитывать только на себя.

Главная цель олимпиады школьников «Покори Воробьевы горы!» — поиск и поддержка талантливой молодежи из удаленных уголков нашей страны. Олимпиада дает возможность ребятам со всей России получить качественное бесплатное высшее образование в лучших вузах страны, в первую очередь в МГУ. В проекте участвуют не только выпускники школ, но и учащиеся старших классов, которые впоследствии получают преимущество при участии в олимпиаде на последующие годы вплоть до окончания школы. Это уникальный социальный лифт для тех, кому приходится рассчитывать только на себя.

По итогам очных экзаменов определяются победители олимпиады, они будут награждены дипломами и в дальнейшем получат льготы при поступлении в любой вуз России на выбор. Победители будут объявлены 27 марта.

Олег УСОВ